

Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской Федерации

Конституции государств Африки и Океании

Том 2

Восточная Африка

Сборник

Ответственный редактор
академик РАН
Т.Я. Хабриева

Москва
2018

УДК 323.2
ББК 66.033.1
К19

*Издание опубликовано при поддержке некоммерческой
организации «ФОНД СОВРЕМЕННОЙ ИСТОРИИ»*

Рецензенты:

Д.Г. Шустров – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова;

Л.В. Андриченко – доктор юридических наук, профессор, заведующий Центром публично-правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Конституции государств Африки и Океании: сборник. Том 2. Восточная Африка / отв. ред. Т.Я. Хабриева. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2018. – 956 с.

ISBN 978-5-9516-0833-8

Том 2 сборника «Конституции государств Африки и Океании» продолжает цикл работ по переводу конституций стран мира и включает конституции государств Восточной Африки. Переводы текстов конституций и конституционных актов выполнены на основе последних редакций с учетом всех внесенных поправок.

Каждую конституцию предваряет вводная статья, содержащая наряду с историко-правовыми комментариями краткие сведения о стране, государственных органах, форме правления и государственно-территориальном устройстве. Во втором томе вошли конституции следующих государств: Бурунди, Джибути, Кении, Коморских Островов, Маврикия, Малави, Мозамбика, Руанды, Сомали, Танзании, Уганды, Эритреи, Эфиопии.

Для ученых-правоведов, специалистов в области международного права, общественно-политических деятелей и политологов, студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов, а также для всех, кто интересуется политико-правовой жизнью зарубежных стран.

УДК 323.2
ББК 66.033.1

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

Constitutions Of African and Pacific States

Book 2

East Africa

Collected Book

Executive editor

Academician of Russian Academy of Sciences

T.Y. Khabrieva

Moscow

2018

УДК 323.2
ББК 66.033.1
К19

The publication is released with the support of the non-profit organization «FUND FOR CONTEMPORARY HISTORY»

Reviewers:

D.G. Shustrov – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor of the Chair of Constitutional and Municipal Law of the Law School of Lomonosov Moscow State University;

L.V. Andrichenko – Doctor of law, Head of the Center of Public Law Studies of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

Constitutions of African and Pacific States: Collected Book. Book 2. East Africa / T.Y. Khabrieva, V.E. Chirkin, S.V. Chirkin etc; Executive editor T.Y. Khabrieva. – M.: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2018. – 956 p.

ISBN 978-5-9516-0833-8

The collected book is an edition, including the constitutions of African states in Russian language. Translations of texts of the constitutions and constitutional acts are carried out on the basis of the latest editions, taking into account all amendments introduced.

Each constitution is preceded by an introductory article containing along with historical and legal commentaries brief information about the country, state bodies, the form of government and state-territorial organization. The second book includes the constitutions of the states of East Africa (Burundi, Comoros, Djibouti, Ethiopia, Eritrea, Kenya, Malawi, Mozambique, Rwanda, Somalia, Tanzania, Uganda, Mauritius).

This publication is relevant for students, apprentices and teachers of law schools and faculties, experts in the field of international law, public and political figures and political scientists, as well as for all who are interested in the political and legal life of foreign countries.

УДК 323.2
ББК 66.033.1

Редакционная коллегия:

Хабриева Т.Я. – директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП), академик Российской академии наук, действительный член Международной академии сравнительного права, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный юрист Республики Татарстан, член Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской Комиссии Совета Европы);

Ковлер А.И. – заведующий центром правовых проблем интеграции и международного сотрудничества ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации;

Чиркин В.Е. – главный научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации;

Чиркин С.В. – заведующий отделом научного обеспечения деятельности секретариата делегации Российской Федерации в Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) ИЗиСП, кандидат юридических наук, доцент.

Editors:

Khabrieva T.Y. – Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Academician of the Russian Academy of Sciences, Member of the Academy of Comparative Law, doctor of Law, professor, Honored Jurist of the Russian Federation, Honored Jurist of the Republic of Tatarstan, Member of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission);

Kovler A.I. – Head of the Center of Legal Problems of Integration and International Cooperation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation;

Chirkin V.E. – Chief Researcher of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, Honored Lawyer of the Russian Federation;

Chirkin S.V. – Head of the Department of Scientific Support of the activities of the secretariat of the Russian Federation in the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation; Cand. Sc. Law, Associate Professor.

Авторы вводных статей:

| | |
|---------------|---------------|
| Белялова А.М. | Хабриева Т.Я. |
| Ковлер А.И. | Чиркин В.Е. |
| Лебедева Я.И. | Чиркин С.В. |
| Мехтиев М.Г. | |

Авторы переводов текстов Конституций:

| | |
|------------------|-------------------|
| Бальхаева С.Б. | Сакаева О.И. |
| Белялова А.М. | Трещетенкова Н.Ю. |
| Курбанов Р.А. | Чиркин С.В. |
| Моисеев А.М. | Шульга С.В. |
| Помазанский А.Е. | |

Технический редактор:

Лебедева Я.И.

Authors of Introductory Commentaries:

| | |
|----------------|----------------|
| Belyalova A.M. | Khabrieva T.Y. |
| Kovler A.I. | Chirkin V.E. |
| Lebedeva Y.I. | Chirkin S.V. |
| Mehtiyev M.G. | |

Authors of Translations of the Texts of the Constitutions:

| | |
|------------------|----------------------|
| Balkhaeva S.B. | Sakaeva I.O. |
| Belyalova A.M. | Treshchetnikova N.Y. |
| Kurbanov R.A. | Chirkin S.V. |
| Moiseev A.M. | Shulga S.V. |
| Pomazanskiy A.E. | |

Technical Editor:

Lebedeva Y.I.

Оглавление

| | |
|--|-----|
| Введение | 9 |
| Республика Бурунди | 13 |
| Вводная статья | 13 |
| Конституция Республики Бурунди | 20 |
| Республика Джибути | 71 |
| Вводная статья | 71 |
| Конституция Республики Джибути | 74 |
| Республика Кения | 93 |
| Вводная статья | 93 |
| Конституция Республики Кения | 98 |
| Союз Коморских Островов | 241 |
| Вводная статья | 241 |
| Конституция Союза Коморских Островов | 244 |
| Республика Маврикий | 261 |
| Вводная статья | 261 |
| Конституция Республики Маврикий | 265 |
| Республика Малави | 359 |
| Вводная статья | 359 |
| Конституция Республики Малави | 363 |
| Республика Мозамбик | 485 |
| Вводная статья | 485 |
| Конституция Республики Мозамбик | 488 |
| Республика Руанда | 555 |
| Вводная статья | 555 |
| Конституция Республики Руанда | 559 |
| Федеративная Республика Сомали | 601 |
| Вводная статья | 601 |
| Временная Конституция Федеративной Республики Сомали | 607 |

| | |
|--|-----|
| Объединенная Республика Танзания | 663 |
| Вводная статья | 663 |
| Конституция Объединенной Республики Танзания | 671 |
| Республика Уганда | 753 |
| Вводная статья | 753 |
| Конституция Республики Уганда | 755 |
| Государство Эритрея | 891 |
| Вводная статья | 891 |
| Конституция Эритреи | 896 |
| Федеративная Демократическая Республика Эфиопия | 913 |
| Вводная статья | 913 |
| Конституция Федеративной Демократической Республики Эфиопия | 917 |

Введение

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации продолжает выпуск многотомного издания, посвященного конституциям государств Африки и Океании.

Первый том собрания конституций Африки и Океании вышел в свет в 2018 г. В нем собраны переведенные на русский язык тексты конституций государств Северной и Центральной Африки. Настоящий том посвящен государствам Восточной Африки и содержит переводы 13 конституций, а также комментарии к ним. По причине большого объема в данный сборник не включены Конституции Республики Сейшельские Острова и Республики Мадагаскар, которые географически относятся к данному региону. Они будут опубликованы в следующем томе.

Государства Восточной Африки относятся к обширной группе развивающихся (по классификации ООН) стран с колониальным прошлым. За исключением Эфиопии и Эритреи (которая до 1996 г. была частью Эфиопии), эти страны длительное время находились главным образом в британской или французской колониальной зависимости.

Страны Восточной Африки не одинаковы по размерам территории и численности населения. Среди них есть государства, которые почти в пять раз превышают территории крупных европейских государств (например, если сравнить Эфиопию и Великобританию) или сопоставимы с ними (территории Мадагаскара или Сомали несколько превышают территорию Франции). В этом регионе Африки есть и небольшие государства, например Бурунди, Джибути или остров Маврикий.

Многие районы больших стран – почти необитаемые территории, однако в отдельных странах (Бурунди, Руанда, Маврикий) плотность населения довольно высокая для Африки. По численности населения, как и по территории, здесь лидирует Эфиопия: ее население почти вдвое превышает население Испании (соответственно 88 млн человек против 46,5 млн). Численность населения Танзании, Кении, Уганды также сопоставима с населением крупных государств Западной Европы. Есть и государства с малочисленным населением: менее миллиона человек живут на Коморских островах и в Джибути.

Страны Восточной Африки не едины и в религиозном отношении. В одних принят ислам, в других большинство жителей исповедуют христианскую религию, но почти везде у племен в сельской местности существуют традиционные религиозные культы, действует обычное право.

Некоторые государства Восточной Африки богаты природными ресурсами, хотя и в меньшей степени, чем страны Северной Африки; кроме того,

они еще недостаточно разведаны. Промышленность развита довольно слабо. Несмотря на то что в Кении, Танзании, Эфиопии имеются современные предприятия, они обычно принадлежат транснациональным корпорациям. Основная часть населения проживает в сельской местности и занята в сельском хозяйстве (более подробные данные по этому вопросу и уровню жизни населения приведены во вступительных статьях к текстам конституций).

Согласно данным Международного валютного фонда (МВФ) ВВП на душу населения в государствах Восточной Африки значительно ниже, чем в Северной Африке. Если в Тунисе это 3730 долларов США в месяц, в Египте – 3685 долларов, в Марокко – 3080 долларов, то даже в наиболее развитых странах Восточной Африки это 1516 долларов (Кения), 970 долларов (Танзания), 795 долларов (Эфиопия). Два последних места в таблице из 187 стран мира, по которым МВФ ведет статистику, занимают такие страны Восточной Африки, как Бурунди и Малави. Лишь Маврикий выделяется из этого списка за счет массового туризма (9492 доллара).

После освобождения от колониальной зависимости, что было достигнуто в этой группе стран в основном мирным путем (в Кении и Мозамбике в небольших масштабах имела место вооруженная борьба против колонизаторов), практически в каждой из этих стран имели место неоднократные военные перевороты. Конституции отменялись или их действие приостанавливалось, парламенты распускались. В некоторых странах после переворота выборы президента не проводились.

В четырех странах Восточной Африки (Мадагаскар, Мозамбик, Сомали, Уганда) военные и государственные перевороты происходили под лозунгами социалистической ориентации (в Танзании президент Дж. Ньерере провозгласил «социализм уджамаа» и без переворота). Создавались революционные советы, руководитель переворота провозглашался президентом. В названных странах принимались идеологические программные документы – «национальные хартии» или иные документы о выборе социалистического пути развития в его какой-либо особой разновидности. Иногда руководители такого государства пытались создать революционно-демократические партии (Эфиопия, Танзания). Они проводили реформы, пытаясь подражать социалистическим государствам, особенно СССР, не имея для этого объективных условий. На рубеже 1980–1990-х гг. во многих странах Восточной Африки произошли новые военные перевороты, направленные в том числе против социалистической ориентации.

В настоящее время страны Восточной Африки находятся на низовом уровне капиталистического развития с сильным влиянием патриархальных, а иногда и феодальных отношений (например, пленное королевство Буганда и иные королевства внутри Республики Уганда).

По форме государственно-территориального устройства большинство стран Восточной Африки являются простыми унитарными государствами. В их составе нет территориальных автономий. Они разделены на административно-территориальные единицы. Эти единицы управляются назначенными президентом или правительством чиновниками (губернаторами и др.), хотя иногда встречаются и выборные органы, обычно своего рода

совещательные советы. Провинции делятся на единицы районного уровня – округа (Кения), регионы (Мадагаскар) и т.п. Такие области тоже считаются административно-территориальными единицами с назначенными главами районов. Низовой уровень территориального управления в этих странах – муниципальные образования. Считается, что они обладают определенной степенью самостоятельности, имеют свою собственность, избранные населением представительные органы, принимают решения о развитии данной территории. Однако муниципальными образованиями фактически управляют их главы, которые назначаются сверху.

Некоторое исключение в этой системе административно-территориальных единиц представляет Уганда. Прежняя Конституция признавала автономный статус за пятью традиционными королевствами, которыми управляли местные наследственные правители. Действующая Конституция (в ред. 2015 г.) о самостоятельном административном статусе королевств не упоминает. Насколько можно судить, эти территории вошли в крупные административно-территориальные единицы, но прежние обычаи и психология продолжают действовать, население исполняет указания своих королей.

Четыре государства Восточной Африки (Эфиопия, Танзания, Сомали и Союз Коморских островов) являются федерациями. Федерация в Эфиопии построена по национальному (этническому) признаку. Здесь создан двухпалатный парламент, верхняя палата избирается штатами.

Иная система создана в Объединенной Республике Танзания (ОРТ). В ОРТ два субъекта федерации – материковая Танганьика и островной Занзибар. Танганьика не имеет своих органов управления, ею управляют общегосударственные органы. Занзибар имеет своего президента, представительный орган и Революционное правительство Занзибара. В Танзании нет и особой верхней палаты.

Федерация в Сомали построена по территориальному признаку с учетом этнических особенностей. Шесть штатов подразделяются на провинции (области), действует двухпалатный парламент.

Федерация Союза Коморских островов создана по географическому признаку. Субъектами федерации являются практически три острова Союза (четвертый – Майотта – сохраняется за Францией). На Коморах парламент однопалатный, в нем резервируется представительство от каждого острова.

Все рассматриваемые государства по форме правления являются президентскими республиками с сильной властью президента. Во всех из них создается правительство, члены которого назначаются президентом. Иногда в конституциях особо выделяются и полномочия премьер-министра. В ряде государств он представляет собой определенное звено в системе «сдержек», существующей во многом чисто формально.

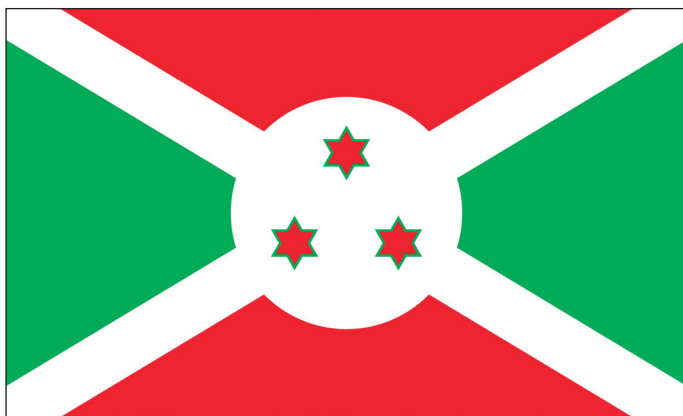
Англоязычные страны Восточной Африки входят в (британское) Содружество наций. В отличие от некоторых других стран Содружества, все они являются республиками, и назначаемый британским монархом генерал-губернатор здесь отсутствует.

В некоторых из публикуемых конституций отразилось влияние новых тенденций в мировом конституционном развитии. В частности, в них го-

ворится о создании особых органов по защите прав человека с участием представителей общественности, а также аналогичных по принципу формирования органов по контролю за средствами массовой информации, по организации выборов и контролю за их проведением. В разных сферах государственного управления создается множество формально независимых комиссий. Повышается роль конституционных судов. В области правосудия в конституциях все чаще регулируются такие вопросы, как основные принципы назначения и избрания судей, их увольнение и отставка, причем эти вопросы решаются самим профессиональным судебским сообществом (под контролем главы государства).

Эти и другие новации в современных африканских конституциях постепенно сближают их с конституциями наиболее развитых стран и нередко подтверждают тезис об «интернационализации» и «стандартизации» многих конституционных принципов и институтов в современный период.

Академик РАН
Т.Я. Хабриева



Республика Бурунди

Вводная статья

Республика Бурунди – государство, расположенное в Восточной Африке. Географическими особенностями Бурунди являются незначительная территория (27 830 кв. км) и отсутствие выхода к морю. На севере государство граничит с Руандой, на западе – с Демократической Республикой Конго, на востоке и юго-востоке – с Танзанией. На юго-западе Бурунди омывается водами озера Танганьика. Столицей государства является город Бужумбура.

По данным МВФ, в 2016 г. по уровню ВВП Бурунди занимала 160-е место из 191, а по уровню ВВП на душу населения находится на 186-м месте из 187.

Бурунди является преимущественно аграрной страной, где большая часть территории (86%) используется под сельское хозяйство. Здесь выращиваются кофе, любые внешнеторговые сделки с которым требуют государственного разрешения, а также незначительные объемы чая и хлопка. Таким образом, экономика Бурунди сильно зависит от сельского хозяйства, которое составляет 33,5% ВВП, а также зависима от импорта нефти и нефтепродуктов из Кении и Танзании. Промышленность Бурунди начала развиваться лишь с 1990-х гг. и представлена немногочисленными фабриками по переработке сахара, производству красок, мыла и текстиля, горнорудными предприятиями по добыче никеля и золота. Значительные месторождения платины на территории Бурунди до сих пор не разведаны.

По индексу человеческого развития (ИЧР) данное государство занимает 184-е место из 188. Лишь чуть более 50% населения являются грамотными,

а около половины взрослого трудоспособного населения живет за чертой бедности.

История Бурунди изучена слабо. В культурном (в том числе языковом), религиозном и этническом плане она имеет большое сходство с соседней Руандой. В XI веке н. э. территорию современного Бурунди заселили земледельческие племена хуту, а в XV–XVI веках сюда пришли кочевники-скотоводы тутси. В обществе существовала классово-этническая стратификация: привилегированное положение в обществе занимал король, принцы (термин, которым обозначались все претенденты на трон) и приближенные к нему знатные выходцы из племени тутси (Tutsi-Vanyaruguru). Ниже по социальному положению находились обычные скотоводы тутси (Tutsi-Nima), которые представляли собой немногочисленный средний класс, и, наконец, земледельцы-хуту. Аналогичная социальная структура сложилась в соседних регионах Уганды и Танзании, но была выражена там значительно сильнее.

К моменту колонизации Бурунди и Руанды хуту (80–90% населения) и менее многочисленные тутси (10–15%), а также ремесленный народ тва, составляющий менее 1% населения обеих стран, сильно ассимилировались: они говорили на одном языке, верили в одного и того же Бога, разделяли одну и ту же культуру и жили бок о бок в обеих странах.

Немецкие, а затем и бельгийские колониальные власти искусственно раздували межэтническое противостояние между тутси и хуту, используя систему косвенного управления, при которой колониальная администрация действовала через короля и его окружение, полностью состоящее из тутси. Колонизаторы сохраняли исключительно за тутси преимущества образования и получения государственных должностей. Так, к 1950 г. 31 из 33 членов Высшего государственного совета и все 45 мест в Совете вождей принадлежали тутси. Кроме того, колонизаторы проводили политику укрупнения регионов с целью еще большего отдаления властвующих от подвластных.

Смена колониальной политики в Руанде и приход к власти радикальных группировок хуту стали предпосылками крупномасштабного истребления тутси (см. Конституцию Руанды). Схожих процессов в Бурунди удалось избежать благодаря национальному герою – сыну короля Мвамбутсы IV (1962–1966), принадлежащего к знатым тутси, принцу Луи Рвагасоре, который основал общебурундийскую партию «Союз за национальный прогресс» (Union pour le Progrès National, Uprona) и вплоть до своего убийства в 1961 г. отстаивал единство государства, основанного на монархии, но свободного от межэтнических противоречий. Партия получала широкую поддержку как до, так и после обретения независимости. Впоследствии роль партии под давлением социальной реальности изменилась: она являлась лишь формальным доказательством единства бурундийцев, несмотря на то что в действительности страна все более и более увязала в межэтнических конфликтах.

Независимость Бурунди была провозглашена в 1962 г. 23 ноября была издана первая в истории страны Конституция. В стране был установлен

режим монархической власти короля Мвамбутса IV, который сохранил за хутси привилегированное положение в обществе.

Свержение монархического режима 28 ноября 1966 г. и установление военной диктатуры во главе с первым президентом Бурунди Мишелем Мичомберо (1966–1976), который опирался на средний класс Tutsi-Nima, сопровождала череда военных переворотов и расправ над незначительной политической элитой хуту. В последующем президентская власть также принадлежала выходцам из провинции Бурури – родины президента Мичомберо.

В 1972 г. произошла массовая зачистка хуту, призванная положить конец восстанию в одной из провинций: по разным подсчетам, было истреблено от 100 до 150 тысяч хуту, в первую очередь управленцы, учителя и медицинский персонал. Еще 150 тысяч хуту бежали с территории Бурунди. В течение многих лет родители хуту не отправляли своих детей в школу, опасаясь стать мишенью для будущих погромов. Военные сыграли ключевую роль в подавлении восстаний хуту в ряде других провинций в 1988 и 1991 гг., которые сопровождалась массовыми казнями.

Вторая Конституция страны, состоящая из 64 статей, была принята 11 июля 1974 г. Она провозгласила Бурунди унитарной республикой, неделимой, светской и демократической. Продолжала действовать однопартийная система, и Генеральный секретарь партии, избранный Национальным конгрессом, становился одновременно Президентом Республики и главой Правительства. Он представлял государство во всех сферах общественной жизни, являлся гарантом Конституции, национальной независимости, территориальной целостности, уважения международных договоров и соглашений, определял и проводил политику нации. Срок его полномочий составлял семь лет с правом переизбрания. Президент обладал обширными полномочиями: был вправе назначать и освобождать от должности министров Республики, определять состав и полномочия Правительства. Президент Республики был наделен правом выносить на рассмотрение Национального конгресса любые законопроекты, правом помилования и т.д. Законодательная власть также принадлежала Президенту Республики.

Правосудие на территории Республики осуществлялось от имени народа. При этом судьи подчинялись в исполнении своих обязанностей правящей в стране партии. Судебную систему составляли мировые судьи, суды полиции, суды первой инстанции, три апеллиционных суда и Верховный суд, который являлся высшей судебной инстанцией.

Согласно основному закону власть принадлежала народу. В области основных прав и свобод были признаны и гарантированы неотъемлемые и неотчуждаемые права человека, провозглашены свобода мысли и религии, право выражать свои мнения устно и в средствах массовой информации, право каждого на образование и культуру, охранялась тайна переписки, почтовых и телефонных сообщений и т.д. При этом Конституция от 1974 г. гарантировала равенство всех граждан Республики без различия пола, происхождения, расы, религии или политических убеждений. Все граждане

провозглашались равными в своих возможностях для достижения полного развития личности и своих способностей.

Жилище было объявлено неприкосновенным. Гарантировалось право собственности. Трудовая деятельность называлась не только правом, но и обязанностью. Семья являлась естественной основой общества. Воспитание детей согласно Конституции было объявлено естественным правом и обязанностью родителей, которым государство гарантировало поддержку.

Третья по счету Конституция была принята 18 ноября 1981 г. (обнародована 20 ноября 1981 г.). Она состояла из 81 статьи и содержала многие положения предыдущего основного закона. В частности, в соответствии с текстом Конституции пост Президента Республики мог занять исключительно лидер УПРОНА. Президент одновременно являлся главой Правительства. Одной из новелл Конституции стало ограничение президентского срока до пяти лет.

В 1990-х гг. новый президент Буйоя начал медленный процесс демократизации. Главной повесткой проводимых реформ стало создание механизмов реального равенства и доступа к политической власти представителей тутси и хуту. В октябре 1988 г. было сформировано Правительство национального единства в составе 12 представителей хуту и соответствующего числа тутси. Премьер-министром страны впервые был назначен хуту. Тем не менее неограниченная власть Буайи с опорой на тутси сохранялась. Был принят документ, закрепляющий общественный компромисс, – Хартия единства (Charter of Unity). Каждому образованному человеку вменялось в обязанность проведение пропаганды местному населению понятия народного единства.

Конституция, принятая 13 марта 1992 г., является четвертым по счету основным законом Республики Бурунди. Ее главное отличие от предшествующей заключалось в введении в стране многопартийной системы; было разрешено учреждение неправительственных организаций. Тем не менее учреждение политических партий подвергалось серьезным ограничениям: их регистрация обуславливалась деятельностью на территории 9 из 17 провинций, а также согласием министра внутренних дел страны. Был изменен порядок выборов Президента: в соответствии с положениями Конституции от 1992 г. Президент избирался на основе всеобщего избирательного права из числа всех граждан.

В 1993 г. в результате проведенных демократических выборов был избран первый Президент, являвшийся по происхождению хуту, – Мельхиор Ндадайе. Однако в октябре 1993 г., после трех месяцев правления, он был убит военными. В ответ на это по всей стране прокатились массовые убийства тутси. Армия подавила восстание, более 100 тысяч человек были убиты, чуть менее миллиона покинули страну.

Преемник Президента вместе с Президентом Руанды погибли в авиакатастрофе в 1994 г. Этот факт ознаменовал начало геноцида в Руанде и усугубил насилие и беспорядки в Бурунди.

В результате военного переворота в 1996 г. к власти вновь пришел Пьер Буйоя. Страна скатывалась в состояние абсолютного насилия, и междуна-

родное сообщество приняло решение ввести в отношении государства экономическое эмбарго.

Был принят Закон-декрет «О системе институтов государственной власти в переходный период» (от 13 сентября 1996 г.), а уже 6 июня 1998 г. принимается новая временная Конституция (пятая Конституция Бурунди). Данный закон предусматривал расширение состава Национального собрания и введение двух вице-президентских постов (первый вице-президент обеспечивал координацию в политической и административной сферах, второй – в социально-экономической). При этом пост Премьер-министра был упразднен.

Исполнительная власть принадлежала Президенту и Правительству (во главе Правительства стоял Президент), а законодательная – Национальному собранию переходного периода, последнее избиралось всеобщим голосованием. Его законодательные полномочия и круг вопросов были строго определены в Конституции. За пределами регламентации закрепленного за ним круга вопросов правовое регулирование осуществлялось декретами Президента.

Президент являлся главой государства. Конституция 1998 г. не содержала положений, определяющих порядок его избрания, а также срок его полномочий. Президент по согласованию с Вице-президентами назначал и освобождал от должности министров Правительства; последнее несло ответственность только перед Президентом. Наиболее важные решения принимались на общем собрании членов Правительства – Совете министров, в котором председательствовал Президент или, по его поручению, Первый Вице-президент.

После подписания временной Конституции гражданская война продолжалась, и переговоры о прекращении огня возобновились лишь в 2000 г., под председательством Нельсона Манделы. В результате переговоров было создано переходное Правительство, в котором должности Президента и Вице-президента каждые 18 месяцев будут поочередно занимать представители тутси и хуту. 28 октября 2001 г. была принята временная Конституция (шестая Конституция в истории страны), действовавшая в условиях восстановления мирной жизни после гражданской войны. Срок действия этой конституции был определен в 36 месяцев. Однако, несмотря на ее временный характер и определенный (достаточно непродолжительный) период действия, 21 ноября 2003 г. был принят Закон № 1/024 о внесении в нее изменений и дополнений.

В 2005 г. было объявлено о стабилизации политической обстановки в стране с помощью мирового сообщества.

Действующая (седьмая) Конституция страны, так называемая Временная Конституция Республики Бурунди постпереходного периода, была обнародована Законом № 1/018 от 20 октября 2004 г. и представлена на голосование народа Республики Бурунди. На референдуме 28 февраля 2005 г. она была одобрена и вступила в силу с 18 марта 2005 г. По своему содержанию она является расширенной версией временного документа 2001 г. С момента принятия по настоящее время поправки в нее не вносились.

Конституция состоит из преамбулы и 17 частей (307 статей). Учитывая опыт гражданской войны, сопровождавшейся многочисленными случаями нарушений прав человека, ст. 29 и 45 закрепляют запрет на работорговлю и на «прямое использование детей в вооруженных конфликтах». Конституция провозглашает и гарантирует основные права и свободы человека и гражданина, в том числе личные, политические, экономические (ст. 19–61), и определяет обязанности граждан Республики (ст. 62–74). Раздел III (ст. 75–85) посвящен организации и функционированию многопартийной системы. Право быть членом любой партии предоставляется всем гражданам Республики, за исключением государственных служащих органов безопасности и судей (ст. 82). Внешнее финансирование политических партий запрещается.

В соответствии с положениями ст. 92 исполнительную власть в Республике осуществляют Президент, два Вице-Президента и Правительство (Раздел V).

Правительство формирует Президент. Ст. 129 закрепляет принцип представительства в Правительстве всех этнических групп. 60% от общего числа министров и заместителей министров должны быть представителями этноса хуту, 40% – представители этноса тутси. 30% должностей в Правительстве должно быть отдано женщинам. Должности министра обороны и министра юстиции должны занимать представители разных этносов (ст. 130).

Исполнительная власть на местах реализуется губернаторами провинций, назначаемых Президентом Республики после консультаций с Вице-Президентами, с одобрения кандидатур Сенатом (ст. 139).

Законодательная власть представлена двухпалатным парламентом, состоящим из Национального Собрания и Сената. Национальное Собрание состоит минимум из 100 членов, избираемых сроком на 5 лет. При его формировании учитывается этнический (60% хуту и 40% тутси, 3 представителя от этнической группы TWA) и половой (30% женщины) принципы.

Сенат состоит из 49 членов, 34 из которых избираются непрямым голосованием на срок 5 лет по два делегата от каждой провинции, оставшиеся места распределяются между этническими меньшинствами (3 делегата от этноса TWA) и бывшими главами государства (ст. 180). 30% от общего числа делегатов должны составлять женщины.

Законодательные функции Парламента ограничены Конституцией. Президент после совещания с Конституционным Судом может принять указ, имеющий силу, которая ставит его над законом.

Охрану Конституции осуществляет Конституционный Суд. В соответствии с разделом XIV «Пересмотр Конституции» инициатива внесения изменений в Конституцию принадлежит Президенту, после консультаций с Правительством и Национальным Собранием, а также абсолютному большинству членов Сената. Президент вправе представить проект поправок на общенациональный референдум. Изменениям не могут быть подвергнуты положения о национальном единстве, демократии, фундаментальных основах и территориальной целостности Бурунди. Проект поправок дол-

жен быть одобрен большинством в 4/5 членов Национального Собрания и 2/3 членов Сената.

Раздел XII предусматривает функционирование ряда национальных советов, выполняющих консультативные функции. Советы создаются в целях обеспечения широкого участия граждан в управлении государством. Конституцией предусмотрено функционирование Национального совета по вопросам национального единства и примирения; Национального совета по вопросам профилактики и искоренения геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности; Совета национальной безопасности; Совета по экономическим и социальным вопросам; Национального совета связи (ст. 268).

Поскольку в течение длительного периода времени Бурунди являлась колониальной страной, это не могло не сказаться на формировании ее правовой системы, которая является смешанной. На современном этапе большинство отраслей законодательства основаны на бельгийском праве, т.е. относится к романо-германской правовой семье. Вместе с тем до сих пор местное население Бурунди активно применяет местное обычное право, что особо проявляется в брачно-семейных отношениях и в земельном праве.

Конституция Республики Бурунди

**Принята 18 марта 2005 года
В редакции от 18 марта 2005 года**

Перевод с французского языка

Преамбула

Мы, НАРОД БУРУНДИ,

сознавая нашу ответственность и обязанности перед историей и будущими поколениями;

заново подтверждая нашу веру в идеалы мира, примирения и национального единства в соответствии с Соглашением о мире и национальном примирении в Бурунди, подписанном в Аруше 28 августа 2000 г., и соглашениями о прекращении огня;

учитывая необходимость восстановления плюралистического демократического строя и правового государства;

провозглашая свою приверженность уважению фундаментальных прав человека, вытекающих, в частности, из Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. и соответствующих ей международных Пактов о правах человека от 16 декабря 1966 г. и Африканской Хартии прав человека и народов от 18 июня 1981 г.;

учитывая нашу привязанность к социальному миру и справедливости; сознавая острую необходимость улучшения экономического и социального развития нашей страны и обеспечения сохранения нашей национальной культуры;

подтверждая нашу решимость защищать суверенитет, политическую и экономическую независимость нашей страны;

подтверждая важность, в рамках международных отношений, права народов распоряжаться собственными возможностями;

учитывая, что отношения между народами должны основываться на мире, дружбе и сотрудничестве в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г.;

вновь подтверждая свою приверженность делу Африканского единства в соответствии с Учредительным актом Африканского Союза 25 мая 2002 г.;

подтверждая нашу непоколебимую решимость положить конец истокам непрерывного этнического и политического насилия, геноцида и изгнания, кровопролития, незащищенности и политической нестабильности, которые ввергли людей в бедствия и страдания, подорвали перспективы экономического развития и реализации принципов равенства и социальной справедливости в нашей стране;

Конституции государств Африки и Океании

Том 2

Восточная Африка

Формат 60×90/16. Бумага офсетная

Гарнитура «Петербург»

Печать офсетная. Печ. л. 60,0.

Тираж 500 экз.

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации
117218, Москва, ул. Б. Черемушkinsкая, 34
Тел./факс (495) 719-73-02. E-mail: office@izak.ru
Internet: www.izak.ru

ИД «Юриспруденция»
115419, Москва, ул. Орджоникидзе, 11
www.jurisizdat.ru, e-mail: y-book@mail.ru
Тел. (495) 784 8406